

两会商谈成果 为两岸民众带来实实在在利益

◎石正方

2008年6月两岸两会复谈以来，已举办了三次“陈江会”，可谓硕果累累，不但促进了两岸经贸交流的深化发展，惠及两岸民众，也促进了两岸社会、文化诸领域的深入交流，推动两岸关系进入“大交流、大合作、大发展”的新时代。

推动两岸经贸交流迈向正常化，开创两岸双赢新利基

三次陈江会共达成九项协议、一项共识，这些协议的渐次落实，极大地促进了两岸经贸的正常化、机制化进程。特别是第二次陈江会签署的两岸空运、海运、邮政直航三项协议宣告两岸同胞期盼已久的“大三通”基本实现，两岸经贸交流迈入“大三通”时代。

直接“三通”的实现，不仅大大节省了两岸贸易、人员往来及信息交流的时间和资金成本，从而大大提升两岸经贸往来的营运效率，推动两岸“一日生活圈”的形成，为两岸经贸资源在市场引导下充分实现优势互补提供了可能；而且使得此前长期以来两岸经贸“间接、单向、不对等”的扭曲状态得以改观：首先是两岸客货运输不必再绕经第三地而实现直航；其次，两岸直接投资由“单向”向“双向”转型。长期以来，两岸经济关系尤其是在互相投资上存在严重的非均衡性，第三次陈江会关于开放陆资入岛

的共识使这种局面发生改变，陆资赴台成为两岸经济往来的新热点和两岸经济合作的新形式。第三，两岸金融合作协议的签署标志着两岸经贸交流正常化向纵深发展，两岸金融合作将因此呈现出全新的局面：一是随着台湾金融机构大陆办事处升格为分行，长期以来困扰台商的融资方式与途径将进一步多元化，尤其是其母公司的信用得以延伸，台资企业的资金取得必然更加便利，从而有助于台商在大陆投资布局的合理化和内销市场的拓展；二是有助于台资金融机构在大陆市场的业务拓展，解决长期以来困扰台湾金融业界的市场狭小以及过度竞争的问题，同时，具有丰富的中小企业融资经验的台湾金融机构的进入，也会在很大程度上对大陆金融机构相关业务的拓展起到良好的示范作用；三是随着陆资赴台的启动，大陆金融机构赴台设立办事机构对于推动陆资入台、实现两岸经济的直接双向互动有着积极意义，特别是在两岸共同应对国际金融危机冲击的大背景下，这种合作具有更加深远的影响。

随着三次陈江会诸项协议的渐次落实，目前两岸经贸交流呈现良好发展态势：两岸常态包机运营良好，至今年9月定期航班业已开通，使两岸民众往来更为便捷；截至2009年10月底，两岸已有110艘船舶获准从事直航运输，每航次可减少航程约1天时间，

节约运输成本15%至30%；自2008年12月15日正式全面通邮以来，两岸包裹、函件、特快专递业务运行平稳；陆客赴台旅游已颇具规模，只2009年前三季度已近70万人次，推动台湾旅游业逆势成长；陆资入岛业已启动并成为两岸经贸新热点；两岸金融合作协议的签署使得两岸金融合作热点议题持续发酵，促进了两岸金融合作监管备忘录(MOU)的签署，拉开了两岸金融合作深化发展的序幕；两岸框架性经济协议备受关注，目前尚未列入陈江会议题，但其洽签是必然趋势，表明两岸经济合作深化发展对机制性一体化的迫切需求。

总之，在三次陈江会有效协商的推动下，两岸经贸实现突破性、飞跃性发展，两岸经贸交流正常化基本实现，机制化也在酝酿突破，两岸在更广泛领域更深入层面的经贸交流如火如荼，两岸经贸发生了由以往的“间接、单向、失衡”向“直接、双向、双赢”转变。更可预期的是，在市场经济规律的导引下，在陈江会协商平台的有效推动下，经由两岸经贸正常化、机制化的深化发展，两岸经济联系更趋紧密一体，为两岸人民带来更多好处、创造更多的福祉。

为台湾经济注入活力

近年来，由于经济结构性问题导致台湾经济转型长期停滞，加之陈

水扁执政期间推行限制性两岸经贸政策,使得台湾经济无法充分利用大陆经济成长的外部效应而日渐“边缘化”,同时,“台独政治”造成两岸关系紧张、“统独”之争加剧岛内政党纷争,致使投资者及岛内民众普遍对台湾经济缺乏信心。凡此种种,造成台湾经济景气持续低迷,台湾经济增长率不但在低位徘徊,沦为“四小龙”之末,而且失业率、通货膨胀率大幅上升,人民生活痛苦指数增高。因此,台湾民众冀望新当政的马英九团队能够为台湾经济带来转机。有鉴于此,马英九在其竞选政策中提出了振兴台湾经济的一系列方案,其中有关松绑两岸经贸政策、规划安排一系列优先协商议题方面属于重点着墨的部分,包括:(1)两岸贸易正常化及特定产业保护机制;(2)两岸投资保障及经贸纠纷调解仲裁;(3)两岸智财权保护及专利认证规范协调;(4)产品标准规格化及标准检测认证规范协调;(5)两岸金融接轨与监理合作;(6)两岸海空直航协商及安排;(7)两岸渔业劳务合作机制。目前,这些规划议题大半已经由三次“陈江会”得以落实,诸如陆客入岛、直航“三通”、陆资入岛等相关协议执行情况良好,确实确实给台湾经济注入了活力,为在金融危机下受到重创的台湾经济复苏做出了巨大贡献。

首先,陆客入岛旅游方面:自2008年7月4日大陆游客首发团赴台,至2009年10月底止,共计20989团、513229人赴台观光。依平均每人每日消费金额295美元、平均停留7天6夜估算,已为台湾观光相关产业带来超过10.5亿美元(约合新台币349亿元)的收益与商机。陆客赴台游为台湾低迷经济注入活水,在国际金融危机背景下,花莲、台东等地观光业一枝独秀,增幅均达40%以上,表明陆客赴台对于台湾经济复苏助力可观。

其次,两岸客货运直航“三通”方面:2009年1月至8月,两岸常态包机共运输旅客166万多人次,平均客座率83.7%;双方航空公司共运输货物30441吨,平均载运率68.4%。两岸执行定期航班后,今年9月至10月,两岸航空公司运送旅客65万多人次,平均客座率69.9%;运输货物16110吨,平均载运率79.7%。截至2009年10月底,两岸已有110艘船舶获准从事直航运输,每航次可减少航程约1天时间,节约运输成本15%至30%。两岸“三通”除直接带来两岸客货运成本节约(海运每年可节约8.2亿元新台币;空运每年节省132亿元、旅行时间860万小时;货运每年节省8.1亿元、运输时间26万小时)外,同时可以增强台湾的投资、市场、旅行的竞争力,显著提升台湾经济竞争力。

第三,陆资入台方面:据台方统计数字,7月1日以来,台湾已经同意大陆入台投资案件8件;金额约80万美元。目前来看,陆资入台刚刚起步,但可预期的是,随着台湾当局政策调整,开放陆资投资进驻的领域逐渐扩大,陆资入台经过最初的试探期,将会迎来比较快速的成长,对于台湾经济而言,陆资注入不啻是“源头活水”。

总之,三次陈江会开创的两岸经贸交流新局面,无论从实质面还是从信心面,都业已对台湾经济产生了积极的影响,从陆客赴台游惠及台湾“升斗小民”,到历次陈江会协议签署的利好消息拉抬台湾股市,再到大陆台商回台上市受到热捧,都证明了两岸经贸关系愈益紧密,台湾民众对经济发展愈有信心;两岸经贸交流越是回归市场轨道,走向正常化机制化,对于台湾经济而言越是具有正向效应。

“陈江会”将持续推动两岸交流纵深发展

三次陈江会的九项协议一项共

识,虽然集中在两岸经贸交流领域,但其标志的两岸关系和平发展基调及其开创的两岸“大三通”时代,却对两岸社会文化诸领域的交流产生了深刻的影响。两岸图书展会、两岸媒体互派驻点、两岸影视界合作拍摄,两岸合作申遗、两岸技职教育合作、台湾当局初期承认大陆41所大学学历,等等,两岸社会文化交流的新动向令人目不暇接——两岸的社会文化交流、教育交流等从来没有像今天这样呈现繁荣发展的局面。表明两岸“大三通”时代,是两岸“大交流、大合作、大发展”的时代,两岸经贸交流仍然是这一新时代的主题曲,但已不再是一枝独秀,两岸交流已开始呈现诸领域“千帆竞渡”、“百舸争流”的壮阔图景。在交流的主体方面也呈现多元化的趋势:团体对团体、城市对城市、区域对区域,两岸交流开始朝向宽领域、深层次、立体化发展,一个两岸社会文化乃至政治全面融合的趋势初步显现。

事实证明,两岸两会协商“先经济,后政治、先易后难,循序渐进”的原则是行之有效的,保证了陈江会协商平台的务实和高效。第四次陈江会举行在即,不仅要继续解决“大三通”未了的问题,主要议题包括避免双重课税、两岸渔业劳务合作、农产品检验与检疫、产品标准化检测与认证合作等四大方面,预示两岸经贸合作向纵深发展,已从产业面延伸至法规制度对接层面,两岸经贸一体化趋势不可逆转,其所奠定的两岸关系和平发展基础日趋稳固,只要两岸在“九二共识”基础上,本着建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的精神,持续扩大两岸共同利益,造福惠及两岸广大民众,就必能共同缔造和平发展、稳定双赢的两岸关系。[8]

(作者单位:厦门大学台研院)